

LA PROYECCIÓN INTERNACIONAL  
DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS:  
MÉXICO ANTE EL MUNDO

CUADERNOS DE POLÍTICA INTERNACIONAL  
NUEVA ÉPOCA



LA PROYECCIÓN INTERNACIONAL  
DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS:  
MÉXICO ANTE EL MUNDO

Jorge A. Schiavon

INSTITUTO MATÍAS ROMERO  
SECRETARÍA DE RELACIONES EXTERIORES  
MÉXICO

SECRETARIO DE RELACIONES EXTERIORES  
Luis Ernesto Derbez Bautista

PRESIDENTA DEL INSTITUTO MATÍAS ROMERO  
María de Lourdes Aranda Bezaury

DIRECTOR GENERAL DEL INSTITUTO MATÍAS ROMERO  
Miguel Marín Bosch

DIRECTOR DE PROYECTOS ESPECIALES  
Martín Torres Gutiérrez Rubio

DIRECTOR DE PUBLICACIONES, ANÁLISIS Y PROSPECTIVA  
Miguel Ángel Guerrero Lechón

SUBDIRECTORA DE CUIDADO EDITORIAL  
Constanza García Colomé

Primera edición, 2006

DR © 2006, Secretaría de Relaciones Exteriores  
Plaza Juárez 20, Col. Centro, Del. Cuauhtémoc, México, DF, 06010.

Portada: Francisco J. González Ruiz.

Las opiniones expresadas en este libro son responsabilidad exclusiva del autor y no reflejan necesariamente la posición de la Secretaría de Relaciones Exteriores.

ISBN 968-810-722-0

*Impreso y hecho en México*

Primero, para Cris;  
para Natalia y Lucía también



# ÍNDICE

Presentación	
<i>Miguel Marín Bosch</i>	II

Introducción	15
--------------	----

## LA PROYECCIÓN INTERNACIONAL DE LOS ESTADOS EN LAS FEDERACIONES DEL MUNDO

Introducción	23
Alemania	28
Argentina	31
Australia	36
Bélgica	40
Brasil	46
Canadá	48
Estados Unidos	54
India	59
Sudáfrica	64
Suiza	69

## LA PROYECCIÓN INTERNACIONAL DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS EN MÉXICO

Introducción	73
La variación en el tipo e intensidad de participación de las entidades federativas en asuntos internacionales	78

El rango de variación: las reglas constitucionales	78
El grado de intensidad: la división de poder y propósito	81
La actividad internacional de las entidades federativas mexicanas	87
El marco legal de la política exterior de México	93
Hacia una tipología de la participación internacional de las entidades federativas en México	97
Autarquía	98
Presencia internacional	99
Relaciones internacionales	99
Política exterior	101
Clasificación de la participación internacional de las entidades federativas mexicanas	104
Explicación de la variación en el nivel de participación internacional de las entidades federativas mexicanas	112
Participación y recursos económicos	113
Participación internacional y yuxtaposición partidaria	115
Participación internacional y ubicación geográfica	117
Participación y proyección a nivel internacional	120



Estudios de caso de la participación internacional de las entidades federativas mexicanas	I22
Jalisco	I22
Estado de México	I27
Distrito Federal	I30
Conclusiones	I33
Bibliografía	I4I



# PRESENTACIÓN

*Miguel Marín Bosch*

En las últimas décadas, el número de actores que participan en las relaciones internacionales se ha multiplicado. En la actualidad, aun cuando el jefe de Estado o de Gobierno es quien conduce de manera ordinaria, a través de su cancillería, la política exterior, encontramos una mayor y sorprendente participación de otras dependencias del Ejecutivo federal, de los poderes de la Unión, así como de las entidades federativas y gobiernos locales en el ámbito internacional. Actores no estatales, como las organizaciones no gubernamentales, empresarios, indígenas, al igual que diversos grupos de interés como sindicatos y universidades, cuentan con una proyección internacional cada vez más amplia.

No obstante la intensidad y el incremento de la actividad internacional de las entidades federativas, son pocas las publicaciones que analizan de manera sistemática el fenómeno. El presente trabajo del profesor Jorge A. Schiavon es una significativa contribución al estudio de dicho fenómeno. Al hacerlo, el autor logra analizar la intensidad y las causas de la notoria participación internacional de las entidades federativas.

Entre otros factores internos, Schiavon atribuye el interés del aumento en la participación de las entidades federativas en la

esfera internacional a los procesos de apertura, democratización, descentralización y reforma estructural dentro de los Estados. Asimismo, de manera externa, esta marcada tendencia tiene que ver con la creciente interdependencia y la globalización, que contribuyen a abrir espacios.

De esta forma, puede observarse que a mayor descentralización del poder en el ámbito doméstico, se registra una mayor participación de los estados en el plano internacional. Durante el actual gobierno se ha percibido este comportamiento. En este mismo sentido, se logra observar que, si bien el desarrollo económico se refleja en una mayor proyección internacional en varias entidades como Jalisco y el Estado de México, en otras, como el Distrito Federal, se mantiene, por el contrario, una postura de autarquía.

La obra incluye una tipología completa que ilustra a detalle, a través de varios cuadros e indicadores, cuál ha sido la participación de las entidades federativas en materia internacional. El profesor Schiavon nos presenta una serie de conclusiones muy precisas al respecto. Con base en una selección de 10 Estados federales, el texto ofrece un interesante análisis sobre la forma en la que las entidades federativas a nivel mundial participan en el fortalecimiento de los vínculos con el exterior. Estos ejemplos proporcionan el marco de referencia para ubicar el caso mexicano en el plano internacional.

El texto resalta asimismo la importancia de actualizar y perfeccionar la legislación interna de los países frente al inevitable avance de la actividad internacional de las entidades federativas. Lo anterior a fin de que estas acciones en el exterior se conduzcan dentro de un marco de legalidad y sean congruentes y complementarias con la política exterior del Estado.

En el caso particular de México, la publicación de este tipo de estudios resulta novedosa y marca la pauta para futuros acercamientos al tema dentro de la disciplina de las relaciones internacionales. En esta misma línea, los temas de la migración y las remesas, así como de los intercambios comerciales y la inversión extranjera de las entidades federativas, podrían aportar un amplio material para este análisis en particular.

En suma, estamos ante una publicación que constituye, sin lugar a dudas, una cuidadosa reflexión, que describe de manera metódica y profunda el papel que las entidades federativas desempeñan en el marco de las relaciones internacionales.

